

浅谈测绘成果的管理与应用

时吉宏

(甘肃省水利水电勘测设计研究院资料情报室,甘肃 兰州 730000)

摘要: 测绘工作是社会经济发展的基础性工作,测绘成果档案管理是国家经济发展和国防建设的重要基础性保障工作。随着现代化科学技术在测绘工作中的广泛应用,测绘成果的重要作用日显突出。加强测绘成果管理,理顺管理机制,强化保密工作,提高测绘成果的社会化应用水平,使测绘成果在促进社会经济发展和提高人民生活水平等方面发挥更大的作用。

关键词: 测绘成果;管理;应用

中图分类号: P205

测绘工作是社会经济发展不可或缺的基础性工作。近年来,随着我国经济社会、科学技术的快速发展,测绘工作已成为经济建设、国防建设和社会发展必不可少的一项主要工作。测绘成果是指各类测绘活动形成的记录和描述自然地理要素或者地表人工设施的形状大小、空间位置及其属性的地理信息、数据资料及图件。测绘成果档案资料管理工作是国家经济发展和国防建设的重要基础性保障工作,是准确掌握国情国力,应对突发事件,提高防灾减灾能力,提高决策管理水平的重要手段,特别是在国防建设、国土资源开发、城乡规划建设、环境监测保护、大江大河治理等领域,发挥着越来越重要的作用。随着现代科学技术的发展,全球卫星定位技术、地理信息系统技术、遥感技术、电子网络通信技术的应用,传统的以纸质为代表的模拟测绘成果正逐步被以电子数据为代表的数字测绘成果所取代,测绘成果的生产目的在于应用,测绘工作的重要作用也是通过应用来充分体现,加强测绘成果档案管理,最大程度发挥测绘成果作用,是目前测绘管理工作急需解决的问题。要从根本上解决管理与应用的矛盾,必须分析当前测绘成果档案资料管理工作中存在的问题,找出破解管理与应用矛盾的方法,使其沿着健康有序的轨道发展。

1 测绘成果管理工作存在的问题

1.1 建档不完整,管理不规范

随着市场经济的进一步发展,测绘活动市场化,投资主体多元,测绘成果多样化,使测绘单位对测绘成果资料的积累、归档、汇交工作重视不够,职责不明确,测绘项目完工后资料不及时整理归档,或交由

投资方保管,造成自身测绘成果资料的断档流失;或归档资料不完整,只重视技术总结报告与成果图件的归档,忽略了可行性研究报告、合同、竣工验收报告或质检鉴定报告等管理性文件的归档。

长期以来某些单位只是将测绘、收集、索取的测绘成果归入资料保管,没有按照测绘成果资料管理工作标准进行规范化管理;尤其是对数据成果整理、立卷归档、保管利用方面缺乏科学管理,没有进行汇总和目录编制,造成测绘成果利用率不高;其次,有些单位用户对测绘成果保密工作重视不够,缺乏相应的规章制度,对测绘、收集、索取的测绘成果资料没有详尽的清单和台账,也没有严格的使用手续,造成测绘成果资料底数不清,一些资料长期在个人手中存放无人过问,人员调动不履行交接手续,出了问题追责困难,造成职责不清。

1.2 使用过程中存在安全隐患

日常工作中,我们频繁接触保密成果,在生产开发过程中不断产生新的保密成果,在市场经济条件下,很多测绘单位走向市场化运作,以满足用户要求为最终目标,工作中往往忽略保密工作,对于利用保密成果生产出的衍生品不定密或少定密,保密标识更是很少粘贴,使保密成果失去监控,极易造成失泄密漏洞;个别单位领导和技术人员保密意识、安全防范意识淡薄,对保密成果使用过程中监管不严,把保密成果视为一般资料管理,图纸资料办公桌上随意堆放,或以工作为由长期借用不还,单位内部相互转借现象普遍存在。另外,还存在涉密设备管理问题,具备测绘资质的单位很多,各单位在测绘成果开发过程中存在涉密计算机一机多用,涉密移动存储介质在涉密与非涉密计算机间交换使用现象,造成很大失泄密隐患。

1.3 安全保密问题限制了测绘成果的社会化应用

测绘成果数量的多少、质量的高低、适应性的强弱、服务方式便捷与否将会直接影响到测绘成果的社会化应用水平。

测绘成果保密带来的直接问题是,测绘成果中相当一部分敏感地理信息,属于涉密信息,不能公开提供使用,服务社会的测绘成果数量减少了,资源共享和社会化应用受到影响,很多测绘成果资料信息不能在网络上发布,影响了相关部门、单位获取测绘成果的效率,进而影响到资源信息共享;目前大多数测绘成果只能服务于各级政府,无法提供给企业开发更多的社会化应用;随着导航定位、本地搜索等各类位置标注服务的迅速发展、急需能够广泛用于各类社会化应用的数据成果,供求矛盾仍然十分突出。

2 应对措施

2.1 进一步建立健全测绘成果管理机制

随着市场经济的发展和高新技术在测绘事业中的应用,测绘成果的种类和数量随之不断丰富和增加,各类测绘成果涉及范围越来越广泛,涵盖了各行业乃至人民群众的日常生活。目前,我国涉及测绘成果的行业或部门非常多,对测绘成果的管理也较为混乱,为了使测绘成果管理工作沿着健康有序的方向发展,必须理顺目前的管理体制。

实行测绘成果归口管理是做好测绘档案工作的基本保证,国家测绘局及省、自治区、直辖市测绘局负责全国及各地的测绘成果管理工作,在各省设立行业归口和地方归口管理机构,负责本行业和本行政区内的测绘成果管理工作。如对水利测绘成果的管理,在甘肃省水利厅设立相应机构,负责全省水利系统内测绘成果的管理,制定本系统测绘成果管理制度、组织检查系统内测绘成果资料档案的管理及应用、督促本系统内各测绘单位对测绘成果副本和目录及时进行汇交,同时该机构还必须接受省测绘局的监督管理,会同测绘行政部门负责检查本系统测绘成果的保密工作。在远离省会的地、州、市设立测绘管理行政机构,该机构负责辖区内各测绘单位形成的测绘成果管理工作。从而形成行业有归口、地方有主管,这样才能形成有效的监管模式,使测绘成果管理工作真正落到实处。

2.2 高度重视测绘成果保密工作,切实维护国家安全

各级测绘行政主管部门,各测绘成果生产及使用单位充分认识测绘成果保密管理工作的重要性。

依照国家有关法律法规,认真做好测绘成果保密管理工作,使国家秘密测绘成果资料,既能满足经济建设的需要,又能达到维护国家安全的要求。

要建立健全保密管理制度,把测绘成果保密工作纳入各级领导班子议事日程,按照积极防范,突出重点,严格标准,明确责任的原则,对测绘成果资料保密工作进行定期、不定期检查。要设立保密工作机构,配备保密管理人员,对涉密人员实行分类管理,进行岗前培训和涉密资格检查,签订保密责任书,加强日常监督管理。

涉密单位要依照国家有关规定,及时确定涉密测绘成果保密要害部门、部位,明确岗位职责,设置安全可靠的保密防护措施,依照相关规定,对生产、加工、提供、传递、使用、复制、保存和销毁涉密测绘成果,建立严格登记制度。要按照国家相关定密、标密规定,及时准确地为测绘活动中产生的测绘成果或衍生产品标明密级和保密期限。涉密测绘成果及其衍生产品,未经测绘行政主管部门进行技术处理,不得公开使用。

加强对涉密成果载体的管理,严格禁止通过邮政、快递等无保密措施的渠道传递国家秘密,禁止将涉密计算机、存储设备接入互联网及其他公共信息网,禁止将未经安全技术处理退出使用的涉密计算机、存储设备赠送、出售、丢弃或改作其他用途的。

2.3 提高测绘成果社会化应用水平

首先,转变服务对象,由政府转向社会,随着市场经济的发展,测绘成果应用观念应向服务型测绘转变。以往的测绘成果服务对象主要是各级政府,对企业、社会的服务则相对不足,测绘成果只有广泛服务于社会公众,才能发挥其自身价值,积极引导企业利用测绘成果开发更多的社会化应用,形成新的经济增长点。其次,测绘服务内容由提供数据向网络化地理信息服务转变。目前的测绘成果服务方式主要是以提供各种数据成果,其无法满足国家应急管理、政务信息化对“一站式”地理信息服务的需求,要求建立全国统一、多级互联,分建共享的地理信息服务体系,向以应用服务为核心的方面转变。再次,转变服务方式,目前测绘成果服务主要是坐等用户上门,被动提供测绘成果,而市场经济的发展,使许多新型企业急需跨行业,跨门类的测绘成果,同时国家应急和风险管理也需要快捷,高效的服务,为了促进测绘成果广泛应用,测绘成果管理部门要改变服务方式,更好地满足市场需求和保障需要。

(下转第67页)

(上接第 110 页)

大力推进测绘成果信息共建共享。加强基础测绘资源建设,促进测绘成果和技术的转化与应用,构建基础地理信息公共平台,建设基础测绘成果服务网络体系,实现保障服务全面快速,信息服务网络化。由省级测绘行政部门牵头,成立由省发改委、工信委、国土、水利、交通、农业、林业、气象、地震、民政、环境、住房和城乡建设、科技、文物、旅游、公安、安全等部门参加的“地理空间信息共建共享领导小组”,由分管测绘工作的副省长担任组长,领导小组全面负责领导省内测绘成果的共建共享工作,各成员共同签署共建共享协议,从而实现测绘成果跨行业、跨部门的有效整合和利用,使测绘成果在市场经济建设中充分发挥作用。小组共同制定相关的管理制度和运行规范,各成员单位按照职能分工,根据各自行业特点,具体负责本系统本行业测绘成果数据资料的管理和维护,测绘部门负责制定相关数据交换和使用的标准和规范,协调相关部门的沟通与联系,真正做到测绘成果的共建共享。

加快全国地理信息公共服务平台建设。该平台

是以公共地理空间数据库为基础,以网络化的地理信息为表现形式,以电子政务网为依托,实现国家、省、市三级互联的地理信息综合服务平台。依托“省地理空间信息共建共享工作领导小组”,加快测绘成果资料的更新和地理要素的整合,以建设公共地理信息平台为目标,加强行业协作,整合相关行业测绘数据,构建导航定位,电子政务和社会经济信息统计等方面和地理信息公共平台,重视高新技术在测绘行业的应用,满足不同层次、用户对测绘成果资料的使用,使测绘成果资料在促进社会经济发展和提高人民生活水平方面发挥更大的作用。

参考文献:

- [1] 丁明柱. 以人为本 立足服务 促进测绘成果广泛应用 [Z]. 2008-11-25.
- [2] 王月霞. 浅谈新形势下测绘成果档案资料的管理 [J]. 江西测绘, 2008: 36-37.
- [3] 张杰. 加强测绘成果档案的归口管理 不断提高应用服务水平 [J]. 河南测绘, 2003, 67(1): 31.
- [4] 朱虹. 测绘成果保密管理工作的途径与思考 [J]. 测绘与空间地理信息, 2009, 32(5): 215-217.